«WaterGuide»

Руководство по формированию путей к улучшенному управлению водными ресурсами и водопользованию в условиях дефицита воды

Дефицит водных ресурсов угрожает жизнеспособности населения стран, экономике и экосистемам на огромных территориях нашей планеты. Сорок процентов населения уже страдает из-за дефицита воды, более 50 процентов городов мира и 75 процентов всех орошаемых хозяйств постоянно испытывают недостаток водных ресурсов. По мнению Всемирного экономического форума «мы бездумно приближаемся к катастрофе», причем водные кризисы представляют собой наиболее серьезные риски для мировой экономики.

Правительство Австралии, «Australian Water Partnership» и «Aither»- специализированная консалтинговая фирма, занимающаяся водными ресурсами,- объединили свои усилия для разработки «WaterGuide» в целях решения проблемы дефицита воды и оказания помощи другим странам в получении выгод за счет улучшенного управления водными ресурсами. «WaterGuide» представляет собой выстроенную структуру, предназначенную для более эффективных инвестиций, управления и использования ограниченных водных ресурсов, а также является новым вкладом Австралии в совершенствование управления водными ресурсами во всем мире.

Качественное управление водными ресурсами и водопользование лежат в основе глобальной проблемы развития и играют центральную роль в достижении Целей устойчивого развития. «WaterGuide» помогает странам диагностировать проблемы и находить решения, отвечающие местным потребностям. Опыт Австралии свидетельствует о значительных экономических, социальных и экологических выгодах за счет внедрения таких решений. Моделирование, выполненное Всемирным банком, показывает, что к 2050 году совокупный эффект за счет улучшенной политики в области водных ресурсов будет выражаться в более чем 10-ом ускорении темпов роста ВВП в отдельных странах.

Шесть элементов улучшенного управления водными ресурсами и водопользования

Australian Aid

The Australian Water Partnership is supported by the Australian Government and managed by eWater Ltd

waterpartnership.org.au

THE AUSTRALIAN WATER PARTNERSHIP

Водное хозяйство Австралии

В условиях аридного климата, характеризующегося засухами и наводнениями, водное хозяйство Австралии прошло путь развития и сегодня, предоставляет высококачественные, финансово доступные и бесперебойные услуги водоснабжения в городской и сельской местности для почти 25 миллионов человек и обеспечивает подачу воды на 2,3 миллиона гектаров орошаемых земель. Дальновидность и приверженность смелым реформам заложили основы для эффективного, гибкого и финансово стабильного водного хозяйства, основанного на разделении политики, предоставления услуг и регулирующих функций.

Это было достигнуто на фоне полностью расходуемых и спорных водных ресурсов, когда, до относительно недавнего времени, в водном секторе Австралии присутствовали большой государственный долг и финансово неустойчивые водохозяйственные организации. Водораспределение и водопользование для нужд орошения были неэффективными, деградация окружающей среды была практически повсеместной и расширялась. Эти проблемы требовали ответных мер в увязке с национальными экономическими реформами и обязательствами по обеспечению экологической устойчивости. С тех пор Австралия внедрила рыночную, регулируемую и плановую систему управления водными ресурсами в сельской и городской местности, направленную на оптимизацию экономических, социальных и экологических результатов.

Безусловно, современные и вновь возникающие проблемы требуют внимания для обеспечения безопасности и продуктивности, и путь Австралии еще не завершен. Как и в других странах, изменения климата все больше меняют окружающую среду, в том числе в виде сокращения объемов стоков рек, повышения температуры воздуха и усиления рисков наводнений. Растущее население продолжает увеличивать спрос на городские услуги водоснабжения, а также усиливает спрос на сырье для пищевой и текстильной промышленности, получаемое с помощью орошаемого земледелия.

Австралии есть чем поделиться, поскольку она реагирует на эти современные вызовы и отражает свои шаги в виде последовательных реформ в водном секторе на протяжении более трех десятилетий. Многие страны, сталкивающиеся с аналогичными проблемами, не могут позволить себе столь долгий путь. В «WaterGuide» приводятся основополагающие элементы совершенствования управления водными ресурсами и описываются уроки, извлеченные Австралией, которые могут помочь другим правительствам ускорить выполнение срочных мер.

«WaterGuide»

Опираясь на австралийский и международный опыт, структура «WaterGuide» предназначена для предоставления помощи лицам, принимающим решения, в решении проблемы дефицита воды. Шесть элементов структуры «WaterGuide» концентрируют внимание на практических вопросах, приведенных далее, и помогают лицам, принимающим решения, превратить ответы в дорожную карту улучшенной политики и методов управления.

Практическое применение «WaterGuide»

С момента написания в 2017 году, структура «WaterGuide» используется для стимулирования диалога между лицами, принимающими решения, и содействия обмену знаниями и опытом. Политические диалоги на основе «WaterGuide» помогли определить приоритетные политические меры и методы управления и объем работ проектов технического содействия в Иордании, Мексике, Сенегале и Иране. И хотя контекст каждой страны уникален, применение «WaterGuide» во всем мире выявило множество общих проблем и приоритетов для стран, испытывающих дефицит воды. К ним относятся:

- поверхностные и подземные воды используются с неустойчивой скоростью, нарастает обострение из-за последствий засухи и изменения климата
- подавляющее большинство доступной в настоящее время воды выделяется и используется в сельском хозяйстве
- в будущем городам, поселкам и промышленным предприятиям угрожает реальный риск отсутствия бесперебойного водоснабжения, а где-то такая ситуация уже наступила

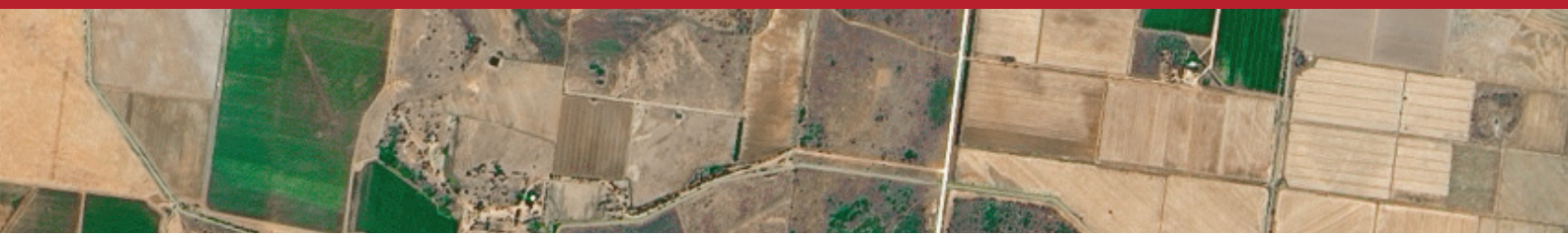
Элемент	Примерные вопросы для рассмотрения
1 Подтверждение видения в области управления водными ресурсами и ценности воды	• Какие выгоды получают ключевые заинтересованные стороны за счет водных ресурсов? • Насколько понятна и четко сформулирована ценность воды для различных заинтересованных сторон? • Существует ли видение по управлению водными ресурсами, согласованное на национальном уровне?
2 Понимание изменений в наличии водных ресурсов и спроса на воду в будущем	• Какова водообеспеченность на национальном, бассейновом уровне, в водоносных горизонтах и на местном уровне? • Каков спрос на водные ресурсы и как он будет изменяться со временем? • Являются ли данные о воде точными и доступными?
3 Распределение воды между различными видами водопользования	• Каким образом водные ресурсы распределяются между различными секторами и отдельными водопользователями? • Является ли водораспределение гибким, отвечающим меняющимся спросу и предложению? • Учитана ли поддержка природных экосистем при водораспределении?
4 Эффективная водная политика и водохозяйственные организации	• Как лучше всего выстроить эффективную водную политику и структуру планирования? • Кому даны полномочия принимать решения? • Как политика и правила исполняются на практике?
5 Развитие водной инфраструктуры и услуг, приспособленных к изменениям климата	• Каковы текущие и будущие потребности в водной инфраструктуре и услугах? • Каким образом планируются и финансируются водная инфраструктура и услуги? • Что можно сделать для улучшения восприятия тарифов на воду со стороны водопользователей?
6 Налаживание более эффективного управления и расходования водных ресурсов	• Каким образом можно повысить эффективность водопользования во всех секторах и среди водопользователей? • Возможно ли гибкое перераспределение воды (например, с помощью торговли водой)? • Какие последствия повлечет за собой повышение эффективности водопользования в масштабах бассейна?

- отсутствие ясности в отношении реальных масштабов и характера проблемы управления водными ресурсами и водопользования из-за пробелов в информации, данных и отчетности
- ограниченные возможности для финансирования необходимых решений, частично из-за недостаточного покрытия затрат при предоставлении водных услуг и инфраструктуры.

Результаты и выгоды

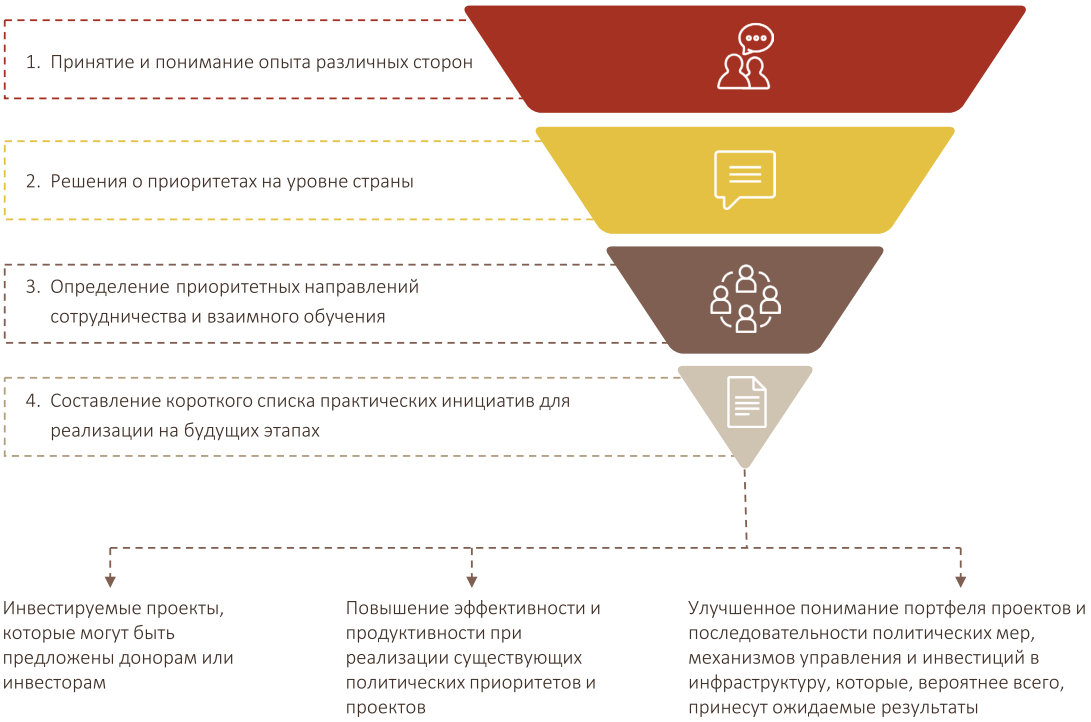
Применение структуры «WaterGuide» демонстрирует, что она может использоваться лицами, принимающими решения, для того, чтобы:

- вовлечь заинтересованные стороны и сформировать видение результатов в области управления водными ресурсами
- диагностировать сильные, слабые стороны и пробелы в текущих механизмах планирования, водораспределения и водопользования



- выработать дорожную карту для совершенствования водной политики и методов управления
- определить список и последовательность политических мер, механизмов управления и инвестиций в инфраструктуру, которые, вероятнее всего, дадут желаемые результаты, помогут понять и распространить информацию о преимуществах водной реформы
- помимо этого, лица, принимающие решения, предложили использовать «WaterGuide» для сравнительного анализа, планирования инвестиций, оценки эффективности займов и интеграции усилий между проектами и командами специалистов.

Стандартный подход к применению «WaterGuide» на практике



Будущие направления

Применение «WaterGuide» в различных странах выявило поразительное сходство в том, как дефицит воды влияет на национальную и местную экономику, сообщества и окружающую среду. Когда половина населения земного шара уже испытывает определенный уровень дефицита воды, существует значительный потенциал для более широкого применения «WaterGuide». Универсальность структуры позволяет странам в различных юридических условиях и операционных средах использовать «WaterGuide» в собственном контексте для диагностики пробелов и потребностей. В то время как решения разных стран будут различаться между собой, Австралия намерена использовать «WaterGuide», чтобы помогать наращивать глобальный прогресс в достижении Целей устойчивого развития, связанных с водой.

Получить более подробную информацию и скачать «WaterGuide» можно на сайте: waterpartnership.org.au

AITHER

Copyright © 2019 eWater Ltd